人民网网址:http://www.people.com.cn

RENMIN RIBAO

#### 2016年2月

18

星期四

丙申年正月十一

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065 代号1-1

第24694期 今日24版

#### 中办国办印发《意见》

## 全面推进政务公开工作

新华社北京2月17日电 近日,中 共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于 全面推进政务公开工作的意见》(《意见》 全文见第六版),部署全面推进各级行政 机关政务公开工作。

《意见》指出,公开透明是法治政府 的基本特征。全面推进政务公开,要坚 持以公开为常态、不公开为例外,推进 行政决策公开、执行公开、管理公开、服 务公开和结果公开,推动简政放权、放 管结合、优化服务改革,激发市场活力 和社会创造力,打造法治政府、创新政 府、廉洁政府和服务型政府。

《意见》提出,到2020年,政务公开 工作总体迈上新台阶,依法积极稳妥 实行政务公开负面清单制度,公开内容 覆盖权力运行全流程、政务服务全过 程,公开制度化、标准化、信息化水平显 著提升,公众参与度高,用政府更加公 开透明赢得人民群众更多理解、信任和

《意见》要求推进政务阳光透明。推

进决策公开,实行重大决策预公开制度, 除依法应当保密的外,在决策前向社会 公布决策草案、决策依据,广泛听取公众 意见,探索利益相关方、公众、专家、媒体 等列席政府有关会议制度。推进执行公 开,主动公开重点改革任务、重要政策、 重大工程项目的执行情况,做好督查和 审计发现问题及整改落实情况的公开。 推进管理公开,全面推行权力清单、责任 清单、负面清单公开工作,推行行政执法 公示制度。 (下转第六版)

#### 夯实实体经济 挺进高端制造

# 宁波 转型升级一路绿灯

本报宁波2月17日电 (记者王慧 敏、顾春)闪充30秒,能跑6公里,停靠 站点即可充电。在宁波采访,我们坐了 一次196路电车。这节18米的无轨电 车是世界上第一辆以超级电容为电源 的电车,能反复充放电100万次。该产 品尚未投入量产,国内外订单便雪片般

一心一意夯实实体经济之基,宁波 近年来制造业转型升级成效显著,40多 种装备产品市场占有率居全国第一。 宁波东方集团牵头研制的我国首套"深 海生产系统脐带缆",能为千米深海之 下的海底油气勘探、海洋工程等作业提 供电力传输、光纤通信、油气输送等多

挺进高端制造业,抓住最关键的技 术和人才。海内外顶尖人才团队和项 目落户宁波,最高可获1亿元项目资 助。为降低企业融资成本,宁波设立21 亿元工业信息化产业基金,创新推出金 融租赁、融资租赁形式,为企业输血"解

南

阳

渴"。推出信息化"三朵云":企业信息 化云服务平台、纺织服装创新云平台、 智能家电物联网创新云平台。企业信 息化云服务平台上线半年多,就有300 余家中小企业入驻运行。

引进、搭建公共平台,为"宁波制 造"提供智慧支持。北仑区、杭州湾新 区、余姚市形成各具特色的智能装备产 业园。中科院宁波材料所、兵科院宁波 分院、宁波市智能制造研究院等高端科 研机构中,新成果不断转成新产业。与 高端制造业配套的天津汽车检验检测 宁波分中心、智能制造装备检验检测中 心宁波分中心落地。

政府牵头,还为企业组建了12个 工业制造服务公司。"我们已与企业共 建100个技术中心,合作项目累计400 余项,帮助企业实现新增产值50多亿 元。"中科院宁波材料

所所长崔平说,企业 可以来借用很多买不 起、不常用的设备进

本报郑州2月17日电 (记者

龚金星、王汉超)老村支书曹国甫

悬着的心终于落地。75岁的他,身

板硬朗眼已花。13年前他从河南

省南阳市内乡庵北村支书任上下

来,就喜欢对后辈讲当年挖水库、

修梯田、办厂子的事,但没人听。

今年起,他在乎的这些事都写进了

多名现任、离任、后备村干部,全部

在全市基层党建"强基工程"中建

档,参照国家干部标准规范造册管

理。"咱也是正规军了""一辈子干 的事组织都记得"……村支书们内

有换届记录,1983年公社改大队记

录已不全,之前更无可查证。曹国 甫 1978年接任支书,可查记录仅 17

年。镇里全县寻访,十余份证言像 拼图一般拼接出老支书一生,郑重

南阳人口千万,党员40多万,

首轮"3亿元扶持计划"助推基层党

建走向规范。除了建档,还有待遇 提高、荣誉激励,继以硬件投入、全

员培训,干部、党员的承诺考评化

为标准件、合格率。系统推进的党

建举措,让广大农村如泉源疏浚,

个,用好用足是不竭泉源。基层党

建尤其是农村党建成为一切工作 的保障工程。2014年8月南阳启动 "强基工程",从有限财力中腾挪,

贴补村级所需,围绕服务构筑党建

深刻:"'四个全面'每一方面都和

南阳市委主要领导对此认识

南阳党的基层组织达1.6万多

建档做来不容易,1992年后才

心充盈着价值感。

南阳有4000多个行政村,3万

行中试,研发成果转让给企业后,技术 人员会跟着去指导帮助。

有产业基础,有创新环境,宁波高端 制造业新品产业化之路一路绿灯。位于 鄞州的中国南车产业基地,今年已有超 级电容和储能式无轨电车整车等两款尖 端产品下线;围绕基地,生产电机材料、 电气设备等一批上下游企业落户,形成 一条新能源汽车的产业链。土生土长的 宁波海天集团,已是世界最大注塑设备 提供商,去年创制国内首台锁模力6600 吨、容模量50立方米的超大型精密注塑 机,打破国外超大型精密构件垄断。

去年前10个月,宁波装备制造业 利税 1189.6 亿元,增长 13.6%。浙江省 经信委公布的2015年度全省成长型中 小企业名单中,宁波入选195家,数量 列全省第一。

#### 让新发展理念落地生根

#### 春暖花开

公村等各侗寨金灿灿的油菜花相继盛开,给美丽侗寨增添了 一道亮丽的风景。 李长华摄(人民视觉)

2月16日,贵州省榕江县乐里镇大瑞村、寨蒿镇平堡、乌

### 李克强主持召开国务院常务会议 听取2015年全国两会建议提案办理工作汇报,汇聚众

智提高公共决策水平;确定支持科技成果转移转化的政策 措施,促进科技与经济深度融合

新华社北京2月17日电 国务院 总理李克强2月17日主持召开国务院 常务会议, 听取2015年全国两会建议提 案办理工作汇报,汇聚众智提高公共决 策水平:确定支持科技成果转移转化的 政策措施,促进科技与经济深度融合。

会议指出,人大代表建议和政协委 员提案集中了各界智慧,是政府了解吸 纳民意、接受人民监督的重要途径。办 理好建议提案,可以有力推动科学民主

施政,增强政府公信力。去年全国两会 以来,国务院部门加强领导,健全制度, 牵头办理了8001件建议和4809件提案, 分别占总数的97.1%和96.5%;部门出台 的许多政策都吸纳了代表委员的意见建 议,解决了一批重点难点问题,为促进经 济发展、完善社会管理和推动民生改善 等发挥了积极作用。但也存在少数部门 办理不及时、办理质量不高等问题。会 议强调,今年各部门要继续把全国两会

建议提案办理作为年度重点抓紧抓实, 提高政府工作实效。一要严格责任,限 时办结,做到件件有着落、事事有回应。 主要负责同志要定期听取办理情况汇 报,分管负责同志要亲自主持办理重要 建议提案,确保办理质量,决不能答非所 问。二要完善调研、走访等沟通协商机 制,承办建议提案较多的部门每年至少 要召开一次由代表委员参加的座谈会听 (下转第二版)

# 中央企事业单位公车改革正式启动

本报北京2月17日电 (记者朱剑 红、赵展慧)今日,发改委网站发布消息 称,中央公车改革领导小组印发《中央 事业单位公务用车制度改革实施意见》 和《中央企业公务用车制度改革实施意 见》,企事业单位公务用车制度改革正

中央事业单位公务用车制度改革, 车改单位范围为党中央、国务院直属非 参照公务员法管理的事业单位,以及中 央和国家机关各部门各单位所属非参 照公务员法管理的各级各类事业单

位。人员范围为所有原符合公务用车 配备条件的岗位和人员。目前按照报 销公务交通费用保障公务出行的岗位 和人员,原则上维持现有方式。推进事 业单位公车改革核心是"三个坚持做 到",即坚持做到分类推进,按照中央直 属事业单位、部门所属事业单位两类, 分别制定车改政策。坚持做到部门承 担主体责任,文件强调行业主管部门在 改革中应承担主体责任。坚持做到从 客观情况出发制定政策。

中央企业车改实施意见适用于党

的机关、人大机关、行政机关、政协机 关、审判机关、检察机关,以及中央和 国家机关各部委、各人民团体所属的 中央企业(不含境外中央企业)。适用 的人员和岗位主要是指符合公务用车 配备条件的中央企业负责人(领导班 子成员),以及按照有关政策规定符合 公务用车配备条件的其他人员和岗 位。核心是做到"三个针对":针对企 业本身,分类分级施策;针对企业高 管,明确范围标准;针对保留车辆,确 保正常经营。(相关报道见第四版)

防

剂

成

脚

#### RI今日谈

日前,路过城郊一斜坡 桥,看到非机动车道上铺满 了花生般大小的青石子,走 起来很不舒服。据说这是年 前下雪时,有关部门为防滑 而铺撒的。现在,白雪已 融,可碎石子却没人清理, "防滑剂"变成了"硌脚 石"。群众戏称撒石子的部 门做好事"顾头不顾腚"。

下雪了,想到群众行路 难,及时除积雪、撒石子,体 现了为民服务的好作风。但 何时清除石平也应在撒石平 前计划好,否则就会留下让 群众抱怨的"尾巴"。好事能 不能做好、实事能不能做实, 关键就在能否善始善终。各 级各部门改进作风后,想群 众所想的多了,但咬定目标 抓落实还需再下功夫。一 些单位在谋划民心工程时, 初衷往往很好,落实中却常 做的难看,要么落而不实、

虎头蛇尾,以至于"干部做好事、群众不领情" 眼下,正是各部门谋划工作、推动发展之 际,应及时查查有没有上年句号没画圆的目标 任务,是不是还有"半吊子"事和"半拉子"工程。

多些"回头看",才能取信于民,更好"向前走"。

# 古老母亲河谱写新篇章

#### ——党的十八大以来我国推进长江经济带绿色发展建设纪**实**

经济日报记者 马志刚 张 双

这是一条横贯东西的古老母亲河; 这是一条加速腾飞的黄金经济带。

党的十八大以来,以习近平为总书记的 党中央高瞻远瞩、审时度势,把生态环境保护 摆上优先地位,以改革激发活力、以创新增强 动力、以开放提升竞争力,依托长江黄金水 道,大力推进长江经济带建设这一重大国家 战略,一曲生态优先、绿色发展的长江之歌正 在神州大地上唱响,母亲河焕发出了新的生

#### 放眼长远,谋划战略新棋局

"不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,

不足谋一域。" 长江,中华民族的母亲河,千百年来,以 水为纽带,连接上下游、左右岸、干支流,带给 世世代代的人们灌溉之利、舟楫之便、鱼米之 裕,始终在我国经济社会发展中占有重要地 位。新中国成立以来特别是改革开放以来, 长江流域经济社会迅猛发展,综合实力快速 提升,是我国经济的重心所在、活力所在。这 里拥有货运量位居全球内河第一的黄金水 道,拥有上海、江苏、浙江等我国经济最发达 和城乡居民最富庶的地方……

然而,这只是硬币的一面。

翻开另一面,这也是一条东中西发展不 均衡的经济带。如果把长江看作一条龙,作 为"龙头"的长三角等东部地区代表着中国经 济发展的最高水平,而作为"龙身"、"龙尾"的 沿江中西部地区,大多仍属于发展相对滞后 的"洼地"。"君住长江头,我住长江尾",虽然

"同饮一江水",但是区域内经济发展极不平 衡,总体上呈现出自东向西发展水平渐弱的

这还是一条被"割裂"的经济带。政策缺 乏协同、市场壁垒隐现、优势难以互补,一颗 颗城市"珍珠"散落无序,产业同质化现象大 量存在, 航道下游"卡脖子"、中游"梗阻"、上 游"瓶颈"、支流"不畅"等问题突出。

这又是一条环保警钟长鸣的经济带。一 些地方无视长江水环境,在沿江地区密集布 局高污染企业,长江生态系统警钟不时敲响, 中下游水质不断恶化,河湖湿地萎缩,顶级物 种纷纷告急 ……

人类因水而兴。从沿海起步先行、溯内 河向纵深腹地梯度发展,是世界经济史上的 一个重要规律,也是许多发达国家在现代化

进程中的共同经历。20世纪密西西比河流域 的发展推动了美国崛起,莱茵河流域发展促 进了法国、德国和荷兰的繁荣。

长江横贯东中西,连接东部沿海和广袤 内陆,也是连接丝绸之路经济带和21世纪海 上丝绸之路的重要纽带。流域覆盖上海、江 苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、 云南、贵州等11省市,面积约205万平方公 里,人口和生产总值均超过全国的40%。依 托黄金水道打造长江经济带,大力构建绿色 生态廊道、建设综合立体交通走廊和现代产 业走廊,发展沿江的长三角、长江中游和成渝 三大城市群,具有独特的优势和巨大的潜力。

如何依托这条黄金水道,为内河经济带 建设提供支撑,为东中西协调发展奠定基础, 为陆海双向开放创造条件,为生态文明建设 做好示范,形成上中下游优势互补、协作互动 的格局,使母亲河永葆生机活力?时代需要 对长江经济带进行新的谋划。

(下转第六版)

治国理政新实践

# 农村紧紧相扣。基层党建,建的是中央政策和群众的纽带,

# 建充 盈

硬,挑战大、难度大,我们还在路上。' 在唐河县刘马洼村,几年前村部都塌了,村里欠下几十万 元,老支书说啥不干了。鲁合俊那年31岁,接下了这个"狗咬 鸡最后打死人"的乱村。可是村委班子资历老、薪酬少,他抓 工作"单凭嘴说",指挥吃力,财务专干一赌气还撂了挑子。

建的是基层骨干力量和基层战斗力。实效只能靠动真碰

活水潺潺。

近两年,市里将村干部待遇平均提高77%,干活体现出 价值感,管理有了"紧箍咒"。如今,宽敞的刘马洼村部临近 小学,人来人往,"再不用蹲地上开会了"。朴素实用的服务 大厅、办公场地等硬件设施,对应的是便民服务、矛盾调处、 科学决策、评议监督"四项基础制度"。待遇、制度两项硬约 東之下,村务件件明确、落到人头,干好干孬公开评议。抓 工作一下子顺当了,干群从紧绷走向良性互动。

在方城县前荒村,支书徐运芝是急脾气。过去她"不信 邪,硬碰硬",几轮培训下来,她现在做工作"先动感情,再讲 道理,最后还有法律";过去她号召种树,号召清洁,别人不 理会,现在自己天天扫街,村民不断加入。说起村民对她服 气,带动全村致富,徐运芝满脸是笑:"给钱给物,不如给个 好支部。"(相关报道见第十一版)









微信公众账号